

Научная статья
УДК 331.217 Мап
doi: 10.34987/vestnik.sibpsa.2022.26.23.016

Совершенствование системы оплаты труда работников (пожарных) государственных и муниципальных учреждений пожарной охраны

Андрей Владимирович Калач^{1,2}
Валентин Иванович Плахотин^{2,3}
Денис Иванович Сотников⁴
Николай Викторович Мартинович⁵
Марина Вениаминовна Петухова⁶

¹Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург, Россия

²Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области, Воронеж, Россия

³Воронежский филиал «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации», Воронеж, Россия

⁴Воронежский государственный промышленно-экономический колледж, Воронеж, Россия

⁵Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железнодорожный, Россия

⁶Академия ГПС МЧС России, Москва, Россия

Автор ответственный за переписку: Николай Викторович Мартинович, martin-nv@mail.ru

Аннотация. На примере муниципального казенного учреждения Усманского 2-го сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области (МКУ «Пожарная часть») показан разработанный авторами механизм оплаты труда, гарантирующий работникам Государственных и муниципальных учреждений пожарной охраны оплату ежемесячной нормы труда не ниже уровня, установленного на территории Российской Федерации Федерального минимального размера оплаты труда.

Ключевые слова: оплата труда, пожарная охрана, минимальный размер оплаты труда, МРОТ

Для цитирования: Калач А.В., Плахотин В.И., Сотников Д.И., Мартинович Н.В., Петухова М.В. Совершенствование системы оплаты труда работников (пожарных) государственных и муниципальных учреждений пожарной охраны // Сибирский пожарно-спасательный вестник. 2022. № 4 (27). С. 121-126. <https://doi.org/10.34987/vestnik.sibpsa.2022.26.23.016>.

IMPROVEMENT OF THE REMUNERATION SYSTEM FOR EMPLOYEES (FIREFIGHTERS) OF STATE AND MUNICIPAL FIRE PROTECTION INSTITUTIONS

Andrei V. Kalach^{1,2}
Valentin I. Plakhotin^{2,3}
Denis I. Sotnikov⁴
Nikolay V. Martinovich⁵
Marina V. Petukhova⁶

¹Ural Institute of GPS of the Ministry of EMERCOM of Russia, Yekaterinburg, Russia

²Civil Defense, public Protection and fire safety of the Voronezh region, Voronezh, Russia

³*Boronezh Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Voronezh, Russia*

⁴*Voronezh State Industrial and Economic College, Voronezh, Russia*

⁵*Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia, Zheleznogorsk, Russia*

⁶*Civil Defence Academy of Emercom of Russia, Moscow, Russia*

Corresponding author: *Nikolay V. Martinovich, martin-nv@mail.ru*

Abstract. Based on the municipal state institution of the Usmansky 2nd rural settlement of the Novousmanskyy municipal district of the Voronezh Region, the authors show a remuneration mechanism developed by the authors that guarantees employees of State and municipal fire protection institutions to pay monthly labor standards not lower than the level established in the territory of the Russian Federation Federal Minimum Wage.

Keywords: remuneration, fire protection, minimum wage

For citation: Kalach A.V., Plakhotin V.I., Sotnikov D.I., Martinovich N.V., Petukhova M.V. Improvement of the remuneration system for employees (firefighters) of state and municipal fire protection institutions // *Siberian Fire and Rescue Bulletin*.2022;4(27):121-126. (In Russ.). <https://doi.org/10.34987/ vestnik.sibpsa.2022.26.23.016>.

В 2021 году на территории Воронежской области произошло 6 165 пожаров, что на 42% меньше по сравнению с 2020 годом (2020 г. – 10 619). Снижение количества пожаров произошло, в том числе и в результате проводимой органами государственной власти и местного самоуправления работы по техническому дооснащению противопожарной службы, улучшению кадрового состава подразделений, повышению социальной защищенности пожарных и улучшению их материального положения.

Противопожарная служба Воронежской области включает 47 пожарных частей общей штатной численностью 1109 человек, 197 единиц техники, из них: 102 единицы пожарной техники, 30 единиц приспособленной техники (АПС-14), 65 единицы вспомогательной техники. Добровольная пожарная охрана включает 77 добровольных пожарных команды (55 территориальных и 22 объектовых), общей численностью 474 человека. На вооружении находится 88 единиц техники, из них: 33 единицы пожарной техники, 48 единиц приспособленной техники (АПС-14), 7 единиц вспомогательной техники.

Несмотря на то, что социально-экономическое развитие области в 2021 году проходило в достаточно сложных условиях, ежегодные расходные обязательства областного бюджета на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности не только не снизились, но и поступательно увеличиваются.

В первую очередь средства расходуются на содержание и развитие противопожарной службы Воронежской области, предоставление субсидий Воронежскому отделению Всероссийского добровольного пожарного общества для финансовой поддержки добровольной пожарной охраны и добровольцев, приведение в пожаробезопасное состояние объектов социальной сферы, учреждений образования и здравоохранения.

Администрациям муниципальных образований ежегодно выделяются денежные средства из резервного фонда правительства области на создание необходимого запаса ГСМ для усиления профилактической противопожарной работы и патрулирования местности.

Бюджет Воронежской области ежегодно предусматривает резервный фонд правительства Воронежской области. Законом Воронежской области от 26.12.2020 №129-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» резервный фонд правительства Воронежской области составил в сумме 559,0 млн. рублей (АППГ – 537,5 млн. руб.), увеличение на 4 %. Доля резерва финансовых средств, приходящаяся на душу населения, составила 240,5 руб./чел. (АППГ – 231,3 руб./чел., увеличение на 3,9 %) [1].

Резервный фонд правительства Воронежской области «на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением и ликвидацией

последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций» на 2021 год, был определен в сумме 39,0 млн. рублей.

В 2021 году на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций было израсходовано из резервного фонда денежных средств на сумму 31,874 млн. рублей.

Объем финансовых средств (резервных фондов) на предупреждение и ликвидации чрезвычайных ситуаций, созданных муниципальными образованияами в 2021 году, составил 69,811 млн. рублей.

Но в настоящее время не до конца решены проблемы по оплате труда работников учреждений пожарной охраны.

Апробирование усовершенствованной системы оплаты труда работников (пожарных) государственных и муниципальных учреждений пожарной охраны проводили на примере муниципального казенного учреждения Усманского 2-го сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области (МКУ «Пожарная часть»).

В соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 05.09.2022 №603 «О повышении (индексации) денежного вознаграждения, должностных окладов, окладов за классный чин, пенсии за выслугу лет (доплаты к пенсии), ежемесячной денежной выплаты к пенсии за выслугу лет», произведено повышение размеров должностных окладов работников госучреждений в 1,09 раза с 01.09.2022 года. Аналогично в соответствии с распоряжением Правительства Воронежской области от 31.08.2022 г. №928-р "О повышении (индексации) оплаты труда" рекомендовано органам местного самоуправления Воронежской области, принять соответствующие муниципальные нормативные правовые акты о повышении (индексации) оплаты труда работников муниципальных учреждений с 01.09.2022 г., финансируемых за счет средств местных бюджетов на 9%.

В 2021 году работникам (пожарным) муниципального казенного учреждения Усманского 2-го сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области «Пожарная часть», установлены должностные оклады, в размере 8644 рублей.

Положением об оплате труда МКУ «Пожарная часть», данным категориям работников предусмотрены дополнительные выплаты (надбавки) компенсационного и стимулирующего характера, такие как, за работу в ночное время, работу в праздничные дни, в опасных условиях труда (на основании специальной оценки условий труда рабочих мест), за выслугу (стаж) лет, ежемесячная премия за особые условия труда и другие выплаты стимулирующего характера, установленные в пределах выделенных бюджетных ассигнований, бюджета Усманского 2-го сельского поселения Новоусманского муниципального района.

Однако, в соответствии со статьей 133 Трудового Кодекса РФ, и Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда, работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год, (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально - трудовых отношений от 23 декабря 2021 г., протокол №11), данная норма оплаты труда должна гарантировать, работнику полностью отработавшего норму рабочего времени (выполнившего норму труда), месячную заработную плату, не ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ). Все остальные выплаты компенсационного и стимулирующего характера, должны производиться только после выполнения требования об обеспечении работнику заработной платы, не ниже определенного законом минимального размера оплаты труда, т.е. не менее 15279 руб., (письмо Минтруда и социальной защиты РФ от 5 июня 2018 г. N 14-0/10/-4085 «О направлении информации по вопросам, связанным с повышением МРОТ»).

Данные правовые позиции изложены в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017г. N38-П, от 28 июня 2018г. N26-П, от 11 апреля 2019г. N17-П, и от 16 декабря 2019г. N40-П, и других, утверждаемых Правительством Российской Федерации требований к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Федеральным законом от 06.12.2021 N 406-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда", установлен минимальный размер оплаты труда с 1 января 2022 года в сумме 13 890 рублей в месяц. С 1 июня 2022 года Президент РФ внепланово повысил его до 15 279 рублей. Таким образом, федеральный МРОТ с 1 июня 2022 года составляет 15 279 рублей. Из этого следует, что согласно штатному расписанию МКУ «ПЧ» от 29.10.2021г. в ежемесячную оплату труда входят только лишь должностной оклад и ежемесячная надбавка (премия) за особые условия труда, 50% от должностного оклада.

Данные составные части в совокупности являются гарантированной ежемесячной заработной платой при сравнении с МРОТ, что соответствует действующему трудовому законодательству Российской Федерации.

С 01.10.2021 года у работников (пожарных), норма оплаты труда (оклад и надбавка за особые условия труда) в сумме составляют 12966 рублей, что ниже Федерального МРОТ на 2313 рублей. В результате увеличения должностного оклада на 9 %, как указано в постановлении Правительства РФ, норма оплаты труда в совокупности будет составлять 14133 рубля, что так же ниже Федерального МРОТ на 1146 рублей.

В целях установления гарантированной ежемесячной нормы оплаты труда работникам (пожарным) до уровня не ниже МРОТ, необходимо увеличение должностного оклада рассматриваемым работникам (пожарным) на 1556 рублей. В этом случае должностной оклад составит 10200 рублей, ежемесячная надбавка за особые условия труда будет равна 5100 рублей, ежемесячная норма оплаты труда работника (пожарного) в месяц будет составлять 15300 рублей, что не противоречит установленному с 01.06.2022г., Федеральному МРОТ на всей территории Российской Федерации. Все остальные выплаты компенсационного и стимулирующего характера будут начисляться от размера должностного оклада, т.е. от 10200 рублей [2].

В соответствии со статьей 134 ТК РФ, а так же в целях исполнения требований Федерального закона от 06.12.2021г. №406-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», пунктами 17 и 18 части 1, и частью 2 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 г. №46-ФЗ, необходимо увеличение должностных окладов работникам МКУ «ПЧ», с 01.10.2022г. на 1556 рублей, а не на 9% как установлено постановлением Правительства РФ от 28.05.2022г. №973, постановлением Правительства Воронежской области от 05.09.2022 №603, и распоряжением Правительства Воронежской области от 31.08.2022 г. №928-р.

В последующем, ежегодное увеличение (индексацию) должностных окладов производить с 01 октября текущего года, начиная с 2023 года, если иное не будет предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации, Воронежской области, содержащих нормы трудового права и нормы оплаты труда. А именно, увеличение (индексацию) размеров должностных окладов производить до тех значений, если должностной оклад и ежемесячная премия (надбавка), за особые условия труда (50% от должностного оклада) в совокупности, не будут, ниже вновь установленного законом Федерального МРОТ.

Данный порядок повышения (индексации) заработной платы не противоречит требованиям статьи 7 Конституции РФ и позволит обеспечить выполнение требований статьи 134 Трудового кодекса РФ, которой устанавливается обязанность проводить индексацию, и прямо говорится об установлении такого порядка работодателем или законом.

Работодатель обязан разработать соответствующий локальный нормативный акт, если порядка исполнения требований статьи 134 Трудового кодекса РФ не содержит в себе, например, коллективный или трудовой договор. Этой же позиции придерживается и Роструд (письмо Федеральной службы по труду и занятости от 19 апреля 2010 г. № 1073-6-1).

Отсутствие установленного у работодателя порядка индексации (или иной меры повышения) может повлечь за собой привлечение к административной ответственности по ст. 5.27 КоАП с вынесением предписания об устранении допущенного нарушения (например,

Определение СК по административным делам Приморского краевого суда от 20 августа 2015 г. по делу № 33-7280/2015).

Такой механизм оплаты труда позволит гарантировать работникам Государственных и муниципальных учреждений пожарной охраны, оплату ежемесячной нормы труда не ниже уровня, установленного на территории Российской Федерации Федерального МРОТ. Избежать работодателем административной ответственности при проверках Государственной инспекцией по труду, а также выполнять нормы трудового законодательства и нормы оплаты труда, установленные на территории Российской Федерации. Не потребует дополнительных финансовых средств из Федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации для увеличения фонда оплаты труда. Экономия фонда оплаты труда может образовываться в результате приема на вакантные должности работников по внешнему совместительству (таких как главный бухгалтер, специалисты, инженера, подменные пожарные и т.п.), в результате чего боеготовность данных подразделений пожарной охраны не будет снижаться (ссылка на предыдущую статью).

Список источников

1. Воронцова, И.Н. Организационные условия сбалансированного развития региона: средства и методы формирования и совершенствования: диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.05 / Воронцова Ирина Николаевна; [Место защиты: Юго-Зап. гос. ун-т]. - Воронеж, 2014. – 484 с.

2. Скачкова, Г.С. Регулирование труда лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и федеральных государственных органов, выполняющих задачи в области обороны, правоохранительной деятельности и безопасности государства : монография : [МВД России, Росгвардия, ФСИН России, ФТС России, Минюст России, Минобороны России, МЧС России, ФСБ России, СВР России, ГФС России, ФСТЭК России, Военная Прокуратура, заключение трудового договора, режим труда, оплата труда, премии, отпуска, надбавки за COVID-19, ветераны] / Г. С. Скачкова. - Москва: А-проджект, 2022. – 484.

List of sources

1. Vorontsova, I.N. Organizational conditions for the balanced development of the region: means and methods of formation and improvement: dissertation ... Candidate of Economic Sciences : 08.00.05 / Vorontsova Irina Nikolaevna; [Place of protection: South-West of the State University]. - Voronezh, 2014. – 484 p.

2. Skachkova, G.S. Regulation of the work of civilian personnel of the Armed Forces of the Russian Federation, federal executive authorities of the Russian Federation and federal state bodies performing tasks in the field of defense, law enforcement and state security : monograph : [Ministry of Internal Affairs of Russia, Rosgvardiya, FSIN of Russia, FCS of Russia, Ministry of Justice of Russia, Ministry of Defense of Russia, Ministry of Emergency Situations of Russia, FSB of Russia, SVR of Russia, SFS of Russia, FSTEC of Russia, Military Prosecutor's Office, termination of the employment contract, work regime, remuneration, bonuses, vacations, allowances for COVID-19, veterans] / G. S. Skachkova. - Moscow : A-project, 2022. – 484 p.

Информация об авторах

А.В. Калач - доктор химических наук, профессор

Н.В. Мартинович - кандидат технических наук

М.В. Петухова - кандидат исторических наук, доцент

Information about the author

A.V. Kalach - Holder of an Advanced Doctorate (Doctor of Science) in Chemical Sciences, Full Professor

N.V. Martinovich - Ph.D. of Engineering Sciences

M.V. Petukhova - Ph.D. of Historical Sciences, Docent

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакция 28.11.2022; одобрена после рецензирования 16.12.2022; принята к публикации 21.12.2022.

The article was submitted 28.11.2022, approved after reviewing 16.12.2022, accepted for publication 21.12.2022.